

Varde Kommune

Beredskabsstyrelsens udtalelse over Varde Kommunes forslag til revision af planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet

25. marts 2013

Varde Kommune indsendte den 27. februar 2013 forslag til revision af kommunens plan for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet med henblik på Beredskabsstyrelsens udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen). Efter en telefonisk dialog har kommunen den 5. og 7. marts 2013 fremsendt supplerende materiale, herunder bilagene til planforslaget.

Det fremgår af det indsendte materiale, at beredskabskommissionen den 20. februar 2013 har behandlet og godkendt planforslaget.

Planforslaget er efter styrelsens vurdering gennemarbejdet, velstruktureret og veldokumenteret. Beredskabsstyrelsen finder således, at det fremsendte planforslag lever op til de krav, der stilles efter dimensioneringsbekendtgørelsen, men at det bør tilrettes som beskrevet nedenfor.

Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at den uddybning eller præcisering af planforslaget, der foreslås på nedennævnte områder, indarbejdes inden den endelige forelæggelse af planforslaget for kommunalbestyrelsen.

Generelt

Det er aftalt med Varde Brand & Redning, at nye aftaler indgået i henhold til § 13 i beredskabsloven (Falck og nabokommuner) indarbejdes i dimensioneringsplanen, f.eks. som bilag. Endvidere er det aftalt, at disse aftaler fremsendes til Beredskabsstyrelsen når de er godkendt og underskrevet.

Aftaler indgået i henhold til § 18 i beredskabsloven, f.eks. aftaler med nabokommuner om vederlagsfri assistance, bør ligeledes fremgå af planen for RBD.

Beredskabsstyrelsen finder endvidere, at oplysninger om assistancer til og fra Varde Kommune bør indarbejdes i planen.

Serviceniveau for det afhjælpende redningsberedskab

Teknisk ledelse af indsatsen

Med henvisning til beskrivelsen i planforslaget og de fremsendte supplerende oplysninger kan det konkluderes, at også holdlederne på brandstationen i Varde kan komme ud for at skulle varetage den tekniske ledelse af indsatsen jf. § 8, stk. 1, i dimensioneringsbekendtgørelsen. På den baggrund finder Beredskabsstyrelsen, at disse holdledere også bør være omfattet af de uddannelsesmæssige krav til de holdledere, der skal varetage den tekniske ledelse af indsatsen i Varde Kommune.

Beredskabsstyrelsen
CSB

Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf. 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Sagsnr.: 2010/018616
Sagsbehandler: BO

Afgangs- og responstider (udrykningstider)

I planforslagets afsnit om serviceniveau for indsatskapacitet anføres følgende:

”Brand & Redning finder det væsentligt, at en førsteindsats skal kunne iværksættes inden for en rimelig tidsramme. Det vil sige, at redningsberedskabet i 95 % af tilfældene skal være mødt på skadestedet inden for 10 minutter i tættere bebyggelse (Agerbæk, Nørre Nebel, Oksbøl, Varde og Ølgod).

I landområder og for enkelte fritliggende ejendomme skal redningsberedskabet i 95 % af tilfældene være fremme på skadestedet inden for 20 minutter.

Idet Varde Kommune arealmæssigt er en meget stor kommune, vil det ikke være muligt at være fremme ved alle områder inden for f.eks. 15 minutter. Det er dog meget få og arealmæssigt små områder, hvor udrykningstiden reelt er over 15 minutter. Kommunalbestyrelsen har derfor valgt at godkende en udrykningstid på 20 minutter til yderområderne”.

Da kommunalbestyrelsen således har vedtaget en responstid på op til 20 minutter i alle landområderne skal Beredskabsstyrelsen anbefale, at der i planforslagets afsnit om serviceniveau for indsatskapacitet og målsætninger indarbejdes en selvstændig målsætning for bysamfund i landområderne, dvs. områder der i henhold til tidligere regler betegnedes som spredt bebyggelse, hvortil responstiden var på højst 15 minutter.

Assistance

I kapitel 3 Risikoanalyse er der i otte tilfælde beskrevet situationer, hvor Beredskabsstyrelsen skal tilkaldes.

Beredskabsstyrelsen anbefaler, at det i risikoanalysen klart fremgår, hvilken opgave Beredskabsstyrelsen forventes at løse, herunder hvilke køretøjer og materiel, der skal tilkaldes. Endvidere bør det alle steder fremgå, at Beredskabsstyrelsen stiller med 3 befalingsmænd og 11 værnepligtige i en normal udrykning.

Møde- og alarmeringsplaner

Det fremgår af serviceniveau for forebyggelseskapacitet, at der ikke er afsat de nødvendige ressourcer til at udarbejde de nødvendige møde- og alarmeringsplaner.

Møde- og alarmeringsplaner udarbejdes af indsatsaktive årsager med henblik på at sikre, at de nødvendige ressourcer (materiel og mandskab) møder på et skadested samtidig eller næsten samtidig med, at en førsteindsats skal iværksættes. Når det kommunale redningsberedskab beredskabsfagligt vurderer, at der er grundlag for at udarbejde sådanne planer for visse objekter i kommunen, bør kommunalbestyrelsen efter styrelsens opfattelse sikre, at der er afsat ressourcer til at udarbejde og vedligeholde planerne.

Forebyggelse

Beredskabsstyrelsen finder, at planforslaget indeholder en grundig analyse af det forebyggende område med sammenhæng til kommunens risikoprofil.

Uddannelse og øvelser

Det uddannelsesmæssige område er omtalt så mange forskellige steder i planforslaget, at det er vanskeligt at danne sig et samlet overblik over området. Der kunne med fordel medtages et samlende afsnit herom i planen.

Det bør fremgå af planen, hvordan kommunen sikrer sig, at holdlederens kompetencer som teknisk leder til stadighed er til rådighed ved afgang og nyansættelser, samt hvordan denne ekspertise trænes og vedligeholdes.

Det fremgår af planforslaget, at det er entreprenøren, der skal afholde de 12 påkrævede årlige vedligeholdelsesøvelser. Beredskabsstyrelsen skal i den sammenhæng gøre opmærksom på, at det er kommunalbestyrelsens ansvar at påse, at de 12 påkrævede årlige vedligeholdelsesøvelser gennemføres. Beredskabsstyrelsen vil i den sammenhæng anbefale, at der medtages en rammeplan for disse 12 årlige vedligeholdelsesøvelser, hvor såvel brandfolk som holdledere og indsatsledere, skal deltage. Der kan i øvrigt hentes information om disse øvelser på Beredskabsstyrelsens hjemmeside:

<http://brs.dk/uddannelse/ikommunerne/indsats/vedligeholdelsesuddannelse/Pages/vedligeholdelsesuddannelseindsats.aspx>

Med hensyn til øvelsesaktiviteter bør disse også medtages i planudkastet afsnit 6.2.9. Beredskabsstyrelsens kan i øvrigt henvise til:

<http://www.øvelsesforum.dk/default.aspx>

Her kan der hentes inspiration til øvelsesaktiviteter, der bl.a. omfatter større hændelser, og som også øver holdleder- og indsatslederniveauet. Beredskabsstyrelsen anbefaler, at der udarbejdes en plan for periodens samlede øvelsesvirksomhed med angivelse af bl.a. formål, mål, øvelsestype og deltagerkreds. En sådan plan vil kunne være det første skridt til at integrere øvelsesvirksomheden i redningsberedskabets mere overordnede udvikling.

Konklusion

Beredskabsstyrelsen finder, at det fremsendte forslag til plan for risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet i Varde Kommune lever op til de krav, der stilles efter dimensioneringsbekendtgørelsen.

Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at den uddybning eller præcisering af planforslaget, der foreslås på ovennævnte områder, indarbejdes inden den endelige forelæggelse af planforslaget for kommunalbestyrelsen.

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget som bilag, når kommunalbestyrelsen behandler og endeligt vedtager planen i et møde, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 4, stk. 3.

Når kommunalbestyrelsen har vedtaget planen, skal den indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering.

Den procedure, der beskrives i dimensioneringsbekendtgørelsen, skal følges ved kommende revisioner af planen på grund af væsentlige ændringer i risikoprofilen eller ser-

viceniveauet eller ved den generelle revision af planen i ny kommunal valgperiode. Mindre justeringer mv. skal dog alene registreres i ODIN-systemet.

Med venlig hilsen

Bo Andersson